

København, 22. november 2018

Kære Udviklingsminister Ulla Tørnæs,

Vi skriver i forbindelse med mødet i FAC-Udvikling den 26. november, hvor EU's flerårige finansielle ramme for 2021-2027 (MFF) og Instrumentet for Naboskab, Udvikling og Internationalt Samarbejde (NDICI) samt instrumentets finansielle modaliteter skal drøftes.

Det er afgørende, at EU's kommende budget for internationalt samarbejde effektivt bidrager til at bekæmpe fattigdom og mindske ulighed samt til at fremme menneskerettigheder, demokrati, retsstatsprincipper og bæredygtig udvikling.

Vi vil derfor gerne dele nogle af vores bekymringer vedrørende de privatsektorinstrumenter, der foreslås af Kommissionen i forordningen til NDICI, nemlig Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) og garantien for foranstaltninger udadtil (External Action Guarantee).

NDICI har til hensigt at forenkle og sikre en mere sammenhængende og strategisk brug af de forskellige modaliteter, der er til rådighed – intentioner, der overordnet giver mening. Vi er imidlertid bekymrede over en række uklarheder omkring, hvordan EFSD+ og garantien for foranstaltninger udadtil skal fungere og implementeres. Vi vil derfor gerne henlede ministerens opmærksomhed på følgende punkter:

- 1. EFSD+ mangler solide standarder og safeguards for miljø- og menneskerettigheder.** I NDICI-forordningen bør det nævnes eksplicit, at virksomheder, der støttes via EFSD+, skal overholde internationale retningslinjer for miljø, menneskerettigheder og arbejdstagerrettigheder. Forordningen bør også indeholde klare henvisninger, der forhindrer, at EFSD+ støtter virksomheder, der opererer i skattely. Overordnede henvisninger til EU's finansforordning er i denne henseende ikke tilstrækkelige.
- 2. Governance af EFSD+ mangler gennemsigtighed og accountability.** Under den nuværende strategiske bestyrelse for EFSD har Europa-Parlamentet kun observatørstatus, og bestyrelsens udtalelser er ikke-bindende. Europa-Parlamentet bør formelt være medlem af bestyrelsen for EFSD+. Derudover bør forordningen indeholde klare henvisninger til, at civilsamfundsorganisationer i partnerlandene konsulteres, når programmerne planlægges. For at sikre accountability bør der også oprettes en klagemekanisme, der kan kompensere lokalsamfund, der påvirkes negativt af aktiviteter under EFSD+.
- 3. Omfanget af den rapportering, Kommissionen har foreslået for EFSD+, er væsentligt reduceret i forhold til bestemmelserne i den eksisterende EFSD-forordning fra 2017.** Fokus for rapporteringen bør i langt højere grad være på de udviklingsmæssige resultater, herunder hvorvidt EFSD+ bidrager til at reducere social og økonomisk ulighed og fremme af ligestilling mellem kønnene. Det kan være svært at opnå både afkast på investeringer og udviklingsmæssige resultater for fattige lokalsamfund, især hvis de mest marginaliserede grupper skal tilgodeses i overensstemmelse med princippet om *"leave no one behind"*. Rapporteringen bør afspejle, at EFSD+ først og fremmest er et udviklingsinstrument og ikke en finansieringsmekanisme, der skal skabe afkast for investorer.

4. **Det nuværende EFSD+-forslag mangler kriterier, der sikrer, at de virksomheder, der støttes gennem mekanismen, primært vil være lokale økonomiske aktører.** Der er en tendens til, at bistand fra EU og medlemslandene fortrinsvis bruges til at tjene kommercielle interesser for virksomheder i donorlandene. Det er helt essentielt, at udviklingsmidlerne støtter de lokale økonomier i udviklingslandene, da disse ofte har de bedste forudsætninger for at generere anstændige jobs og sikre et indkomstgrundlag for både mænd og kvinder. EU bør støtte inkluderende forretningsmodeller, som eksempelvis kooperativer og socialøkonomiske virksomheder, samt fokusere på at støtte mikro-, små og mellemstore virksomheder. Indsatser støttet af EU's udviklingsbistand må ikke konsolidere store virksomheders magt på bekostning af arbejdstageres, småproducenters, lokalsamfunds og oprindelige folks rettigheder.

Vi håber, at ministeren vil tage ovenstående bekymringer i betragtning forud for diskussionerne i FAC-Udvikling og ser frem til at fortsætte den gode dialog omkring forhandlingerne af EU's næste langtidsbudget.

Med venlig hilsen,



Peter Christiansen  
Sekretariatsleder, Globalt Fokus