

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering
Njalsgade 72 A
2300 København S
Sendt pr. mail til star@star.dk; rnh@star.dk; sfn@star.dk.

30. november 2018

Globalt Fokus' hørings svar vedr. bekendtgørelser, der udmønter opholdskravet for ret til dagpenge m.v.

Globalt Fokus' hørings svar vedrører bekendtgørelsen og vejledningen om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge. Hørings svaret skal ses i forlængelse af det åbne brev, Globalt Fokus sendte til Beskæftigelsesministeren den 20. november 2018, hvoraf det tydeligt fremgår, at Globalt Fokus overordnet er imod lovforslaget om at indføre opholdskrav for ret til dagpenge.

I Globalt Fokus er vi bekymrede over lovforslaget, da loven vil have store negative konsekvenser for udviklings- og humanitært arbejde, skulle lovforslaget vedtages i dets nuværende form.

Hvis loven indføres, vil medarbejdere i organisationer, der udsendes gennem internationale alliancer og hos lokale partnerorganisationer ude i verden, stå markant mere usikkert i forhold til at tage arbejde i Danmark. Dette vil ikke blot have konsekvenser for NGO'ernes arbejde, men vil formentlig også betyde, at færre danskere ønsker at rejse ud og få afgørende indblik i og erfaring med udviklings- og humanitært arbejde. Globalt Fokus er kritiske over for, at lovforslaget på denne vis vil svække rammevilkårene for en hel sektor, hvor internationale erfaringer, viden og netværk er helt afgørende for arbejdets kvalitet.

I den i høring udsendte bekendtgørelse samt medfølgende vejledning om indkomst- og beskæftigelseskravet for ret til dagpenge fremgår der af § 32 en række undtagelser, hvor ophold udenfor EU/EØS-lande kan sidestilles med ophold i Danmark. Beskæftigelser i "offentlig dansk interesse" kan således undtages opholdskravet. Der kan lægges vægt på, om beskæftigelsen er helt eller delvis finansieret af den danske stat eller offentlige institutioner, samt hvorvidt beskæftigelsen fremmer dansk interesse. I vejledningen oplystes en række eksempler på, hvad beskæftigelse, der fremmer dansk interesse, kan være. Her nævnes blandt andet udstationeringer ved internationale organisationer, Danmark er medlem af, eller udsendelser for Danida. "Lønnet eller ulønnet arbejde for en humanitær hjælpeorganisation", der "skal være i dansk interesse", kan også undtages opholdskravet.

Globalt Fokus støtter, at en række beskæftigelser, der fremmer internationalt bistands- og nødhjælpsarbejde netop fremhæves som undtaget opholdskravet. Det er dog Globalt Fokus'

GLOBALT FOKUS

- Folkelige organisationers udviklingssamarbejde

opfattelse, at det vil være hensigtsmæssigt, at definitionen af "dansk interesse" i denne sammenhæng bliver så bred som mulig.

Det vil være afgørende for den internationale mobilitet, der præger arbejdet indenfor udviklings- og humanitære aktiviteter, at disse bredt set betragtes som fremmede Danmarks interesser. Globalt Fokus mener, at det er helt rimeligt at betragte denne type arbejde som værende i dansk interesse, eftersom danskere beskæftiget i udviklings- og nødhjælpssektoren afbøder humanitære kriser i verdens brændpunkter og udfører forebyggende arbejde for at skabe en bedre fremtidig tilværelse for mennesker, der ellers kunne se sig nødsaget til at rejse mod Europa og Danmark.

Vi håber derfor, at vejledningen vil specificere, at udsendte danskere inden for udvikling og nødhjælp fortsat vil have ret til arbejdsløshedssikring, uagtet om man udstationeres gennem en international alliance eller hos en lokal organisation, og at det ikke kun er beskæftigelser gennem Danida, en dansk organisation eller en international organisation, hvor Danmark er medlem, der undtages opholdskravet.

Som minimum opfordrer Globalt Fokus til, at de mest problematiske konsekvenser af lovforslaget mindskes ved at udvide tidsrammen fra det foreslåede, hvor man maksimalt må have opholdt sig 12 måneder ud af en otteårig periode udenfor et EU/EØS-land for at indfri opholdskravet. Det kunne f.eks. være hensigtsmæssigt at følge fagbevægelsens anbefaling om, at opholdskravet er på syv års sammenlagt ophold i Danmark ud af en periode på 12 år.

Ved en eventuel gennemførelse af loven, håber vi, at det endelige lovforslag tydeligt tilkendegiver, at arbejde for humanitære- og udviklingsorganisationer vil sidestilles med ophold her i riget ved opgørelsen af opholdskravet. Vi håber dog fortsat på, og vil på det kraftigste opfordre til, at Regeringen genovervejer dette forslag.